



Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici

1° quadrimestre 2023

Sommario

Procedure di affidamento perfezionate di importo pari o superiore a € 40.000	2
1. Premesse	2
2. Analisi generale e congiunturale	3
3. Analisi comparata per tipologia di settore e di contratto	12
4. Analisi comparata per fasce d'importo	18
5. Analisi comparata per scelta del contraente	21



Procedure di affidamento perfezionate di importo pari o superiore a € 40.000

1. Premesse

Il rapporto quadrimestrale, oltre alle premesse, è suddiviso in 4 sezioni, di cui:

- una sezione generale, contenente le statistiche aggregate dei contratti pubblici e un'analisi congiunturale su un periodo che comprende anche i quadrimestri dei tre anni precedenti, in modo da evidenziare in maniera più accurata la dinamica del mercato nel tempo e i fattori congiunturali che la condizionano, sia quelli di tipo strutturale (in particolare la stagionalità) sia quelli legati a eventuali shock esogeni non prevedibili (come, ad esempio, l'emergenza Covid-19);
- tre sezioni di dettaglio, in cui viene effettuata un'analisi comparata con i dati riferiti al corrispondente quadrimestre dell'anno precedente, e con riferimento alle diverse tipologie di contratto (lavori, servizi e forniture), al settore, alle fasce di importo, alla tipologia di strumento di svolgimento delle procedure e alle modalità di scelta del contraente.

Le analisi contenute all'interno del presente documento sono state effettuate sulla base dei dati presenti nella Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) aggiornati ad agosto 2023. Tutti i dati fanno riferimento alle procedure di affidamento (bandi e inviti di importo a base di gara pari o superiore a 40.000 euro) **c.d. perfezionate**, per le quali, cioè, è stato pubblicato un bando (nel caso di procedure aperte) o è stata inviata una lettera di invito (nel caso di procedure ristrette o negoziate) ovvero è stata manifestata la volontà di affidare l'appalto (nel caso di affidamenti diretti).

Occorre inoltre precisare che per ragioni di omogeneità e rappresentatività sono state escluse le procedure relative a: bandi aventi a oggetto servizi finanziari ed assicurativi, poiché per questi le stazioni appaltanti spesso indicano un importo che non può essere considerato quello effettivo dell'appalto; bandi che, pur presenti nel sistema di monitoraggio dell'ANAC, non rientrano tra i contratti pubblici "classici" (ad es.: scelta del socio privato nella società mista, affidamento diretto a società in-house, affidamento diretto a società raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di lavori pubblici); bandi relativi ad adesioni a convenzioni/accordi quadro, in quanto la loro inclusione nell'insieme di analisi, considerando la contemporanea presenza dei bandi "a monte" per la stipula di convenzioni/accordi quadro, produrrebbe una duplicazione degli importi; bandi che risultano essere stati annullati, cancellati o andati deserti.

L'analisi potrebbe pertanto non ricomprendere alcuni appalti, anche di grande importo, che risultano o non ancora perfezionati nella BDNCP o esclusi in base ad uno dei criteri di cui sopra.

Si precisa, inoltre, che la data di riferimento è quella di pubblicazione risultante dal sistema SIMOG. Anche i dati relativi al corrispondente quadrimestre dell'anno precedente sono aggiornati ad agosto 2023¹.

¹Tranne quelli contenuti nelle tabelle relative all'analisi congiunturale (si rinvia al riguardo alle considerazioni contenute nel paragrafo 2).



2. Analisi generale e congiunturale

Tabella 1A - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto (Periodo: gennaio-aprile 2023)

Settore	Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
		Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	(valore in euro)
Ordinario	Forniture	24.083	30,0%	21.013.276.499	25,9%	872.536
	Lavori	16.761	20,9%	16.901.641.124	20,9%	1.008.391
	Servizi	30.471	38,0%	18.913.946.359	23,3%	620.720
	Totale	71.315	88,9%	56.828.863.982	70,2%	796.871
Speciale	Forniture	2.857	3,6%	8.682.776.507	10,7%	3.039.124
	Lavori	1.833	2,3%	10.792.918.837	13,3%	5.888.117
	Servizi	4.171	5,2%	4.699.930.634	5,8%	1.126.811
	Totale	8.861	11,1%	24.175.625.978	29,8%	2.728.318
Totale generale		80.176	100,0%	81.004.489.959	100,0%	1.010.333

Fonte: ANAC

Grafico 1A.1 – Distribuzione percentuale del numero delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di settore e di contratto

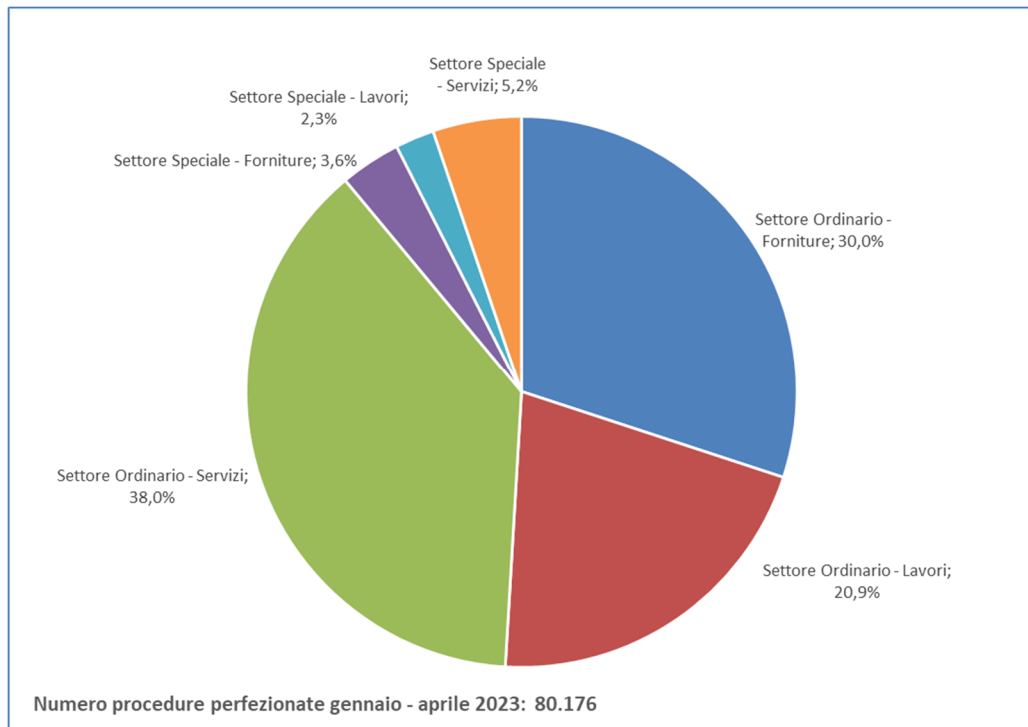
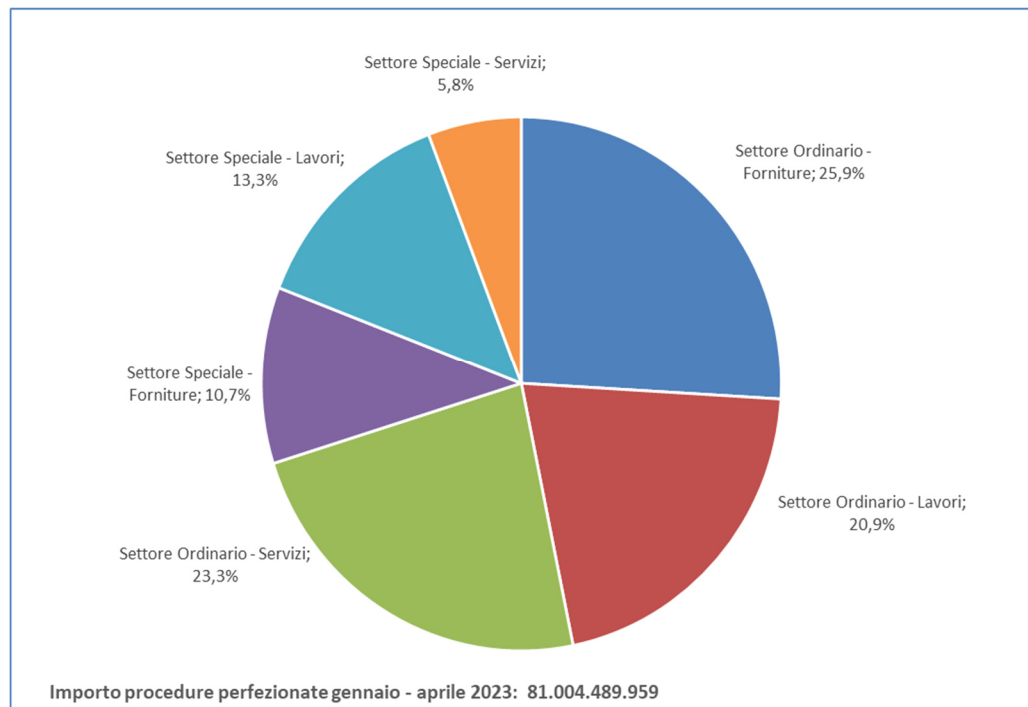


Grafico 1A.2 – Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di settore e di contratto





Riguardo all'analisi congiunturale, si precisa che i valori storici di cui alle tabelle 1B, 1C, 1D, 1E, 1F, 1G e 1H sono presi dalle pubblicazioni dei precedenti rapporti trimestrali, mentre per tutte le altre tabelle i dati sono aggiornati ad agosto 2023². Il 1° quadrimestre del 2023 è caratterizzato, rispetto al quadrimestre precedente, da un leggero aumento, a livello di importo, delle forniture di circa l'11% (forniture che rappresentano circa il 37% dei circa 81,0 miliardi complessivi), da una importante riduzione dei lavori di circa -40% (lavori che rappresentano circa il 34% degli 81,0 miliardi complessivi e che nei due quadrimestri precedenti maggio-agosto 2022 e settembre-dicembre 2022 hanno fatto registrare, con circa 51,6 miliardi e 46,0 miliardi di importo, i valori più alti di sempre) e da una flessione dei servizi di circa -20% (che in questo quadrimestre rappresentano circa il 29% degli 81,0 miliardi complessivi).

In termini di numerosità degli appalti si ha diminuzione rispetto al quadrimestre precedente in tutti i settori forniture, lavori e servizi che diminuiscono rispettivamente di circa il 2%, il 37% e l'8%.

Tabella 1B – Variazione percentuale CIG e Importo periodi settembre-dicembre 2022/gennaio-aprile 2023

Tipologia di servizio	Set - Dic 2022	Gen - Apr 2023	Set - Dic 2022	Gen - Apr 2023	Δ CIG	Δ Importo
Forniture	27.385	26.940	26.779.642.138	29.696.053.006	-1,6%	10,9%
Lavori	29.359	18.594	46.056.959.320	27.694.559.961	-36,7%	-39,9%
Servizi	37.742	34.642	29.587.710.577	23.613.876.992	-8,2%	-20,2%
Totale	94.486	80.176	102.424.312.035	81.004.489.959	-15,1%	-20,9%

Fonte: ANAC

Tabella 1C – Numero delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

Tipologia di servizio	Totale CIG Perfezionati									
	Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021	Mag - Ago 2021	Set - Dic 2021	Gen - Apr 2022	Mag - Ago 2022	Set - Dic 2022	Gen - Apr 2023
Forniture	20.973	19.176	24.449	24.475	20.177	24.954	28.085	22.823	27.385	26.940
Lavori	10.526	16.792	23.944	14.901	23.851	26.639	14.496	21.526	29.359	18.594
Servizi	17.293	16.840	28.985	26.459	27.367	31.626	27.318	30.339	37.742	34.642
Totale	48.792	52.808	77.378	65.835	71.395	83.219	69.899	74.688	94.486	80.176

Fonte: ANAC

² In tal modo i dati del quadrimestre gen.-apr. 2022 riportati in questo paragrafo non coincidono con i dati riportati nelle tabelle dei successivi paragrafi, in ragione del diverso periodo di elaborazione, che incorpora effetti di "consolidamento" del dato. Nella presente sezione, considerata la lunghezza della serie storica, si è optato per confrontare valori omogenei riferiti ad analogo periodo di elaborazione dei dati, quello della pubblicazione nei rispettivi rapporti trimestrali.

Tabella 1D – Importo delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

Tipologia di servizio	Importo Complessivo (in milioni di €)									
	Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021	Mag - Ago 2021	Set - Dic 2021	Gen - Apr 2022	Mag - Ago 2022	Set -Dic 2022	Gen - Apr 2023
Forniture	19.859	30.662	25.147	36.269	23.289	30.871	43.199	32.287	26.780	29.696
Lavori	8.493	20.536	25.349	10.360	15.573	19.358	12.989	51.579	46.057	27.695
Servizi	17.900	14.182	19.236	22.749	24.518	24.191	28.307	24.844	29.588	23.614
Totale	46.252	65.380	69.732	69.378	63.381	74.421	84.495	108.710	102.424	81.004

Tabella 1E – Importo medio delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

Tipologia di servizio	Importo medio (in migliaia di €)									
	Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021	Mag - Ago 2021	Set - Dic 2021	Gen - Apr 2022	Mag - Ago 2022	Set -Dic 2022	Gen - Apr 2023
Forniture	947	1.599	1.029	1.482	1.154	1.237	1.538	1.415	978	1.102
Lavori	807	1.223	1.059	695	653	727	896	2.396	1.569	1.489
Servizi	1.035	842	664	860	896	765	1.036	819	784	682
Totale	2.789	3.664	2.751	3.037	2.703	2.729	3.470	4.630	3.331	3.273

Tabella 1F – Numero delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

Settore	Tipologia di servizio	Totale CIG Perfezionati									
		Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021	Mag - Ago 2021	Set - Dic 2021	Gen - Apr 2022	Mag - Ago 2022	Set -Dic 2022	Gen - Apr 2023
Ordinario	Forniture	18.461	16.904	21.992	21.914	17.730	22.446	25.469	20.120	24.444	24.083
	Lavori	9.255	15.206	22.417	13.283	22.305	25.078	12.928	19.903	27.686	16.761
	Servizi	14.032	13.923	25.067	22.534	23.928	27.344	23.332	26.621	33.663	30.471
	Totale	41.748	46.033	69.476	57.731	63.963	74.868	61.729	66.644	85.793	71.315
Speciale	Forniture	2.512	2.272	2.457	2.561	2.447	2.508	2.616	2.703	2.941	2.857
	Lavori	1.271	1.586	1.527	1.618	1.546	1.561	1.568	1.623	1.673	1.833
	Servizi	3.261	2.917	3.918	3.925	3.439	4.282	3.986	3.718	4.079	4.171
	Totale	7.044	6.775	7.902	8.104	7.432	8.351	8.170	8.044	8.693	8.861
Totale generale		48.792	52.808	77.378	65.835	71.395	83.219	69.899	74.688	94.486	80.176

Tabella 1G – Importo delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

Settore	Tipologia di servizio	Importo Complessivo (in milioni di €)									
		Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021	Mag - Ago 2021	Set - Dic 2021	Gen - Apr 2022	Mag - Ago 2022	Set - Dic 2022	Gen - Apr 2022
Ordinario	Forniture	17.564	26.559	20.991	30.873	18.301	25.568	38.290	23.222	21.610	21.013
	Lavori	6.211	8.434	12.835	7.539	10.501	10.262	7.908	36.523	26.544	16.902
	Servizi	13.864	11.700	15.915	18.259	19.954	18.175	23.827	20.270	23.486	18.914
	Totale	37.640	46.693	49.741	56.671	48.757	54.005	70.024	80.015	71.640	56.829
Speciale	Forniture	2.295	4.103	4.156	5.396	4.988	5.303	4.909	9.065	5.170	8.683
	Lavori	2.281	12.102	12.514	2.821	5.072	9.097	5.081	15.056	19.513	10.793
	Servizi	4.036	2.482	3.321	4.490	4.564	6.016	4.481	4.574	6.101	4.700
	Totale	8.612	18.687	19.991	12.707	14.624	20.416	14.470	28.695	30.785	24.176
Totale generale		46.252	65.380	69.732	69.378	63.381	74.421	84.495	108.710	102.424	81.004

Fonte: ANAC

Tabella 1H – Importo medio delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di settore e di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

Settore	Tipologia di servizio	Importo medio (in migliaia di €)									
		Gen - Apr 2020	Mag - Ago 2020	Set - Dic 2020	Gen - Apr 2021	Mag - Ago 2021	Set - Dic 2021	Gen - Apr 2022	Mag - Ago 2022	Set - Dic 2022	Gen - Apr 2023
Ordinario	Forniture	951	1.571	955	1.409	1.032	1.139	1.503	1.154	884	873
	Lavori	671	555	573	568	471	409	612	1.835	959	1.008
	Servizi	988	840	635	810	834	665	1.021	761	698	621
	Totale	2.611	2.966	2.162	2.787	2.337	2.213	3.136	3.751	2.540	2.502
Speciale	Forniture	914	1.806	1.691	2.107	2.038	2.115	1.877	3.354	1.758	3.039
	Lavori	1.795	7.631	8.195	1.743	3.281	5.827	3.240	9.277	11.664	5.888
	Servizi	1.238	851	848	1.144	1.327	1.405	1.124	1.230	1.496	1.127
	Totale	3.946	10.287	10.734	4.994	6.646	9.347	6.241	13.861	14.917	10.054
Totale generale		6.557	13.254	12.896	7.781	8.983	11.560	9.377	17.611	17.458	12.556

Fonte: ANAC

Grafico 1B – Numero delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

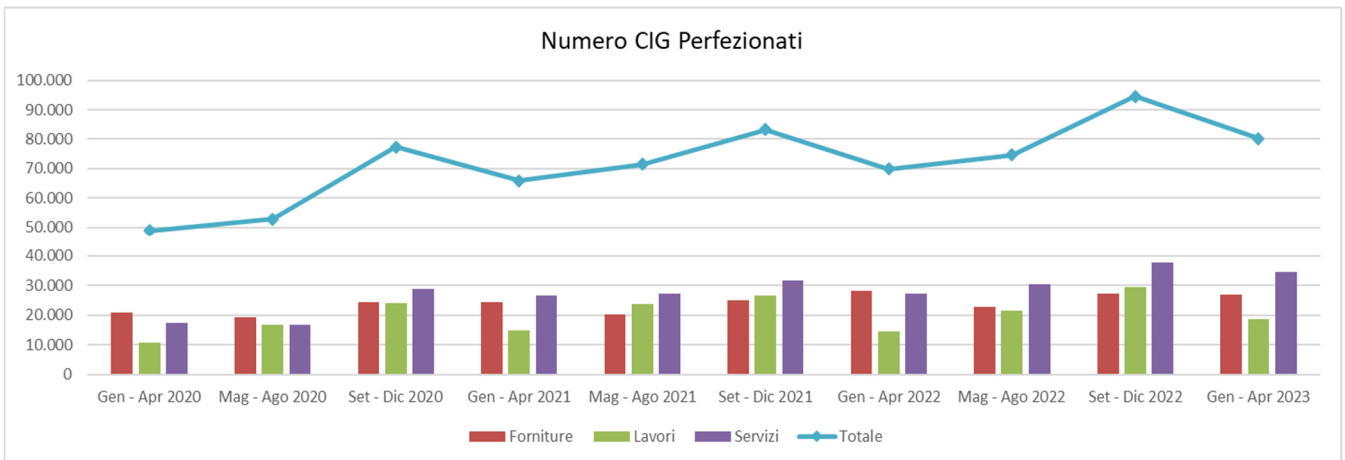


Grafico 1C – Importo delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

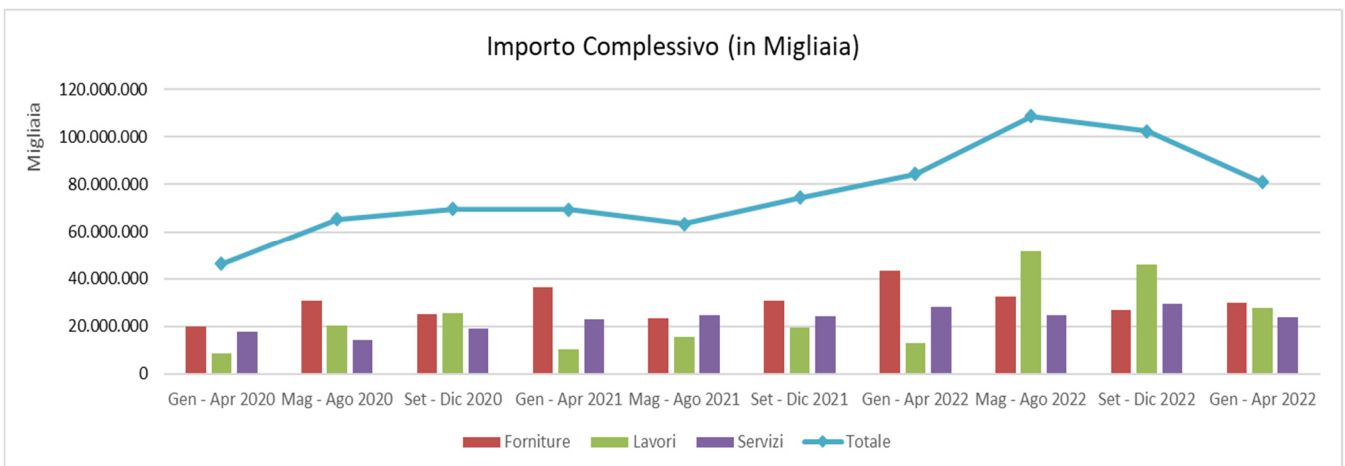


Grafico 1D – Importo medio delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto nei periodi: gennaio-aprile 2020 / gennaio-aprile 2023

