

DECRETO SBLOCCA CANTIERI

COSA CAMBIA NEL CODICE DEI CONTRATTI

10 COSE DA SAPERE

MICHELE CORRADINO

Intervento alla Giornata nazionale di incontro con i responsabili
della prevenzione della corruzione e della trasparenza

Organizzata dall'Anac c/o Centro Convegni Banca d'Italia

9 maggio 2019

1. A QUALI APPALTI SI APPLICA?

- BANDI E AVVISI PUBBLICATI DOPO L'ENTRATA IN VIGORE DEL D.L. (19/4/2019)
- IL RITO SUPERSPECIALE APPALTI (ART.120 CO. 2 BIS) NON SI APPLICA AI PROCESSI ***“INIZIATI”*** DOPO IL 19/4/2019

2. LE FONTI: REGOLAMENTO UNICO DI ESECUZIONE ENTRO 180 GIORNI

- NON SOSTITUISCE TUTTI I DECRETI MINISTERIALI E LE LINEE GUIDA ANAC CHE ATTUALMENTE DISCIPLINANO GLI APPALTI MA SOLTANTO:
 - 7 DECRETI MINISTERIALI
 - 3 LINEE GUIDA ANAC

- D.M. MIT LIVELLI DI PROGETTAZIONE (ART. 23,CO.3)
- D.M. MIT PROGETTISTI (ART. 24 CO.2)
- D.M. MIT QUALIFICAZIONE E SOA (ARTT. 83,CO.2; 84 CO.2; 199)
- D.M. MIT ART. 89 CO.11 OPERE SUPER SPECIALISTICHE
- D.M. MIT ART.102 CO.8 COLLAUDO
- D.M. MIT ART.111 CO.1 DIRETTORE DEI LAVORI
- D.M. MIBAC ART.146 CO.4 QUALIFICAZIONE PER BENI CULTURALI

- LINEE GUIDA ANAC ART. 31 (RUP)
- LINEE GUIDA ANAC ART. 36
(SOTTOSOGLIA)
- LINEE GUIDA ANAC ART. 84 CO. 8 (SOA)

REGOLAMENTO ENTRO 180 GIORNI

- DECRETI MINISTERIALI E LINEE GUIDA ABROGATE RIMANGONO IN VIGORE FINO ALL'EMANAZIONE DEL REGOLAMENTO
- (PER ANAC LINEE GUIDA 3 – RUP - E 4 - SOTTOSOGLIA)
- IL POTERE DI ADOTTARE E MODIFICARE QUESTI ATTI VIENE MENO PER MINISTERI ED ANAC A FAR TEMPO DAL 19 APRILE 2019

- RESTERANNO IN VITA ANCHE DOPO
L'EMANAZIONE DEL REGOLAMENTO:
- 37 DECRETI MINISTERIALI E 12 LINEE GUIDA (7 EMANATE E 5 DA EMANARE)

 - 1 DECRETO NUOVO E' STATO INTRODOTTO
 - 7 DECRETI SOPPRESSI
 - 3 LINEE GUIDA SOPPRESSE

QUINDI OGGI:
REGOLAMENTO E 49 ATTI ATTUATIVI
A FRONTE DI 10 ATTI SOPPRESSI

fonte: Edilizia e territorio Sole 24 ore

3. SOTTOSOGLIA

- SOGLIE
- MASSIMO RIBASSO
- ESAME OFFERTE PRIMA DELLA VALUTAZIONE DEI REQUISITI

3.1 SOGLIE

- <40.000 AFFIDAMENTO DIRETTO O AMMINISTRAZIONE DIRETTA
- 40.000/200.000 (LAVORI)
40.000/SOGLIE (SERVIZI E FORNITURE)
PROCEDURA NEGOZIATA
 - 3 OPERATORI PER I LAVORI
 - 5 OPERATORI PER BENI E SERVIZI
- > 200.000 (LAVORI)
> SOGLIE (BENI E SERVIZI)
PROCEDURE ORDINARIE

Non più possibile per lavori da 150.000 a
1 mln. la procedura negoziata
SOLO PROCEDURA APERTA

3.2 MASSIMO RIBASSO

IN VIA ORDINARIA

- OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA SOLO PREVIA MOTIVAZIONE
- DEROGHE PER IPOTESI ART. 95 CO. 3
- ESCLUSIONE AUTOMATICA OBBLIGATORIA SALVO PER APPALTI TRANSFRONTALIERI O CON MENO DI 10 OFFERTE AMMESSE

PROCEDURE SUI MERCATI ELETTRONICI

- *CONTROLLI PER AMMISSIONE/PERMANENZA A CAMPIONE ANCHE OLTRE 40.000 EURO;*
- *ALLA S.A. SOLO VERIFICA REQUISITI SPECIALI*

3.3. INVERSIONE VALUTAZIONE OFFERTE/REQUISITI

- LE SS.AA. POSSONO DECIDERE CHE LE OFFERTE SIANO ESAMINATE PRIMA DELLA VERIFICA DEI REQUISITI
 - SOLO FACOLTA'
 - SOLO SE PREVISTO DAL BANDO

4. SUBAPPALTO

- **ABROGATA LA TERNA**
- **REINTRODOTTO OBBLIGO DI PREVISIONE NEL BANDO**
- **RIMESSA ALLE SS.AA. LA SCELTA DELLA PERCENTUALE DI PRESTAZIONI APPALTABILI, NON SUPERIORE AL 50%**
- **ELIMINATO DIVIETO DI SUBAPPALTO AI PARTECIPANTI ALLA GARA ...**

- ELIMINATO OBBLIGO DEL CONCORRENTE DI DIMOSTRARE ASSENZA DI CAUSE DI ESCLUSIONE DEL SUBAPPALTATORE
- PAGAMENTO DIRETTO

* * *

- NULLA PREVEDE IL D.L. SUL DIVIETO DI SUBAPPALTO DA PARTE DEL SUBAPPALTATORE (pur oggetto di procedura di infrazione)

5. OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

- ELIMINATO IL TETTO MASSIMO DEL 30%
PER L'OFFERTA ECONOMICA
- LIMITE LOGICO DEL 50%?

6. IRREGOLARITA' FISCALI NON DEFINITIVAMENTE ACCERTATE

- OBBLIGHI RELATIVI AL PAGAMENTO DI IMPOSTE, TASSE E CONTRIBUTI
- NON SE SI IMPEGNA IN MODO VINCOLANTE A PAGARE
- DISCREZIONALITA' DELLA S.A.
- ONERE DELLA PROVA
- LIMITE 5.000 EURO

7. SOA

- PERIODO DI ATTIVITA' DOCUMENTABILE
PASSA DA 10 A 15 ANNI
- “SVOLGONO FUNZIONI DI NATURA
PUBBLICISTICA”
- ASSOGGETTAMENTO ALLA
GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

8. COMUNI NON CAPOLUOGO

- NON PIU' OBBLIGO MA MERA FACOLTA' DI RIVOLGERSI A CENTRALI DI COMMITTENZA, UNIONI DI COMUNI O STAZIONI UNICHE APPALTANTI
- POSSIBILITA' DI PROCEDERE DIRETTAMENTE E AUTONOMAMENTE

9. PROGETTAZIONE INCENTIVO 2%

- CONSENTITO ACCANTONAMENTO 2% PER ATTIVITA' DI :
 1. PROGETTAZIONE
 2. COORDINAMENTO DI SICUREZZA
 3. VERIFICA PREVENTIVA DELLA PROGETTAZIONE

9.1 PROGETTAZIONE E APPALTO INTEGRATO

- POSSIBILITA' DI APPALTO INTEGRATO PER PROGETTI DEFINITIVI APPROVATI ENTRO IL 31/12/2020 I CUI BANDI SIANO PUBBLICATI ENTRO 12 MESI
- SEMPLIFICAZIONE DEGLI ITER DI PROGETTAZIONE DELLE MANUTENZIONI ORDINARIE E STRAORDINARIE

10. PROCESSO APPALTI

- ABOLITO IL RITO SUPERACCELERATO
- CORTE DI GIUSTIZIA 14/2/19
- LE DISPOSIZIONI SI APPLICANO AI PROCESSI “INIZIATI” DOPO IL 19/4/2019:
cosa significa “iniziati”?